

АКТ

проведения плановой выборочной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 17 п. Мичуринский муниципального образования Успенский район

05.10.2022 года

с. Успенское

На основании приказа Муниципального казенного учреждения «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район» от 15.09.2022 года № 469 «О проведении плановой выборочной проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 17 п. Мичуринского муниципального образования Успенский район», плана проведения ведомственного контроля образовательных учреждений, подведомственных управлению образованием на второе полугодие 2022 года муниципального казенного учреждения «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район» (далее – УО), утвержденного приказом УО от 18.07.2022 года № 384 проверяющим Блаховым Азаматом Анзоровичем – ведущим специалистом УО, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг проведена плановая выборочная проверка муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 17 п. Мичуринского муниципального образования Успенский район

Дата начала проверки – 19.09.2022 года, дата окончания проверки – 30.09.2022 года.

Проверяемый период – с 1 января 2021 года по 30 сентября 2022 года.

Предмет проверки – соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 17 п. Мичуринский муниципального образования Успенский район (далее – МБДОУ детский сад 17), юридический адрес и почтовый адрес: 352473, Краснодарский край, Успенский район, п. Мичуринский, ул. Ленина, д. 1, извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 15 сентября 2022 года № 469

Правовое основание проведения проверки – статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ).

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Успенский район от 29 декабря 2015 г. № 1024 «Об утверждении устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 17 п. Мичуринского муниципального образования Успенский район» создано муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 17 п. Мичуринский муниципального образования Успенский район (далее – МБДОУ детский сад 17).

МБДОУ детский сад № 17 является некоммерческой организацией, учредителем и собственником имущества которой является муниципальное образование Успенский район в лице администрации муниципального образования Успенский район. Органом, осуществляющим функции и полномочия МБДОУ детский сад № 17, является администрации муниципального образования Успенский район.

Учредитель осуществляет финансовое обеспечение деятельности МБДОУ детский сад № 17 на основании плана финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно договора № 21 от 10 января 2012 г. на передачу прав ведения бухгалтерского учета муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия-1» администрации муниципального образования Успенский район осуществляет ведение бухгалтерского учета МБДОУ детский сад 17.

МБДОУ детский сад 17 может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям деятельности, выступать в судах в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В проверяемый период руководство МБДОУ детский сад № 17 осуществляли следующие лица:

В соответствии с приказом МКУ «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район» от 1 декабря 2016 года № 344л «О назначении Хайдуковой Е.В. на должность заведующей МБДОУ д/с № 17» Хайдукова Елена Васильевна назначена заведующей.

В соответствии с приказом МКУ «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район» от 28 февраля 2022 года №96л «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнение)» Хайдукова Елена Васильевна освобождена с должности заведующей.

В соответствии с приказом МКУ «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район» от 1 марта 2022 года № 107л «О назначении Некрасовой Е.С. исполняющим обязанности заведующего МБДОУ д/с № 17» Некрасова Екатерина Сергеевна назначена исполняющим обязанности заведующей.

В соответствии с приказом МКУ «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район» от 6 сентября 2022 года №396л «Об освобождении Некрасовой Е.С. от исполнения

обязанностей заведующего МБДОУ детского сада № 17» Некрасова Екатерина Сергеевна освобождена с должности заведующей.

В соответствии с приказом МКУ «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район» от 6 сентября 2022 года № 397л «О назначении Хайдуковой Е.В. на должность заведующей МБДОУ д/с № 17» Хайдукова Елена Васильевна назначена заведующей

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики, совокупный годовой объем которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы. В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом МБДОУ д/с № 17 от 14 декабря 2016 года № 105-ОС «О назначении ответственного» на Хайдукову Е.В. возложены обязанности контрактного управляющего.

Приказом МБДОУ д/с № 17 от 25 февраля 2022 года № 63-ОС «О назначении лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» на Некрасову Е.С. возложены обязанности контрактного управляющего.

Приказом МБДОУ д/с № 17 от 7 июня 2022 года № 116-ОС «О назначении лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» на Воловчук Е.С. возложены обязанности контрактного управляющего.

Приказом МБДОУ д/с № 17 от 6 сентября 2022 года № 155-ОС «О назначении лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» на Хайдукову Е.В. возложены обязанности контрактного управляющего.

Согласно приказа МБДОУ д/с № 17 от 6 сентября 2022 года № 155-ОС «О назначении лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» утверждены Положение и должностная инструкция контрактного управляющего.

Согласно приказа МБДОУ д/с № 17 от 21 сентября 2022 года № 157-ОС «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией» Хайдукова Елена Васильевна наделена правом пользования электронными цифровыми подписями.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе МБДОУ д/с № 17 является заказчиком.

При осуществлении ведомственного контроля осуществляется проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- проверка финансового обеспечения на осуществление закупок для муниципальных нужд МБДОУ д/с № 17;
- соблюдения ограничений и запретов, установленных ФЗ-44;
- соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;

– правильности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работ, услуги;

– соответствия информации об идентификационных кодах закупок и не превышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов заключенных заказчиками;

– предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;

– соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

– соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

– применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

– соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

– своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

– соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

Проверка осуществлена выборочным методом и проводилась путем рассмотрения документов предоставленных Субъектом проверки, а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок.

В ходе проверки установлено:

1. Проверка финансового обеспечения на осуществление закупок для муниципальных нужд МБДОУ д/с № 17

В проверяемом периоде МБДОУ д/с № 17 самостоятельно осуществляло планирование, заключение и исполнение контрактов.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности в 2021 году:

1) сумма утвержденных плановых назначений на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг составила 3 601 525,33 рублей.

2) израсходовано бюджетных средств на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг в сумме 3 480 674,67 рублей.

МБДОУ д/с № 17 в 2021 году заключено:

- по пункту 4,5,8 и 29 части 1 статьи 93 ФЗ-44 - 175 договоров и контрактов на общую сумму 3 480 674,67 рублей;

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности в 2022 году:

1) сумма утвержденных плановых назначений на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг составила 3 042 453,55 рублей;

2) израсходовано бюджетных средств на 30 сентября 2022 года на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг в сумме 1 931 000,0 рублей.

МБДОУ д/с № 17 в 2022 году заключено на 30 сентября 2022 года:

- по пункту 4,8 и 29 части 1 статьи 93 ФЗ-44 - 90 договоров и контрактов на общую сумму 1 931 000,0 рублей;

Все закупки осуществлены в соответствии с ФЗ-44.

2. Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Закупки товаров, работ и услуг, на которые установлены ограничения и запреты в соответствии с частями 3, 4 статьи 14 ФЗ-44, МБДОУ д/с № 17 не осуществлялись.

МБДОУ д/с № 17 осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4, 5, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

Конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в проверяемом периоде не осуществлялось.

3. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок

МБДОУ д/с № 17 в отчетном периоде осуществлены закупки по пункту 4.5.8 и 29 части 1 статьи 93 ФЗ-44.

МБДОУ д/с № 17 осуществляет закупки в соответствии с планом-графиком закупок. Обоснование закупок, согласно части 1 статьи 18 ФЗ-44, осуществляется при формировании плана-графика закупок.

План-график закупок МБДОУ д/с № 17 содержит сведения о закупках товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей.

В соответствии с требованиями статьи 16 ФЗ-44, разработаны планы-графики закупок на 2021 и 2022 годы, в соответствии с которым осуществляются закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 16 ФЗ-44, план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема

прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ д/с № 17 на 2021 год утверждена 16 декабря 2020 года.

План-график МБДОУ д/с № 17 на 2021 год размещен в единой информационной системе в сфере закупок 21 декабря 2020 года (сведения о плане-графике № 202103183003741001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ д/с № 17 на 2022 год утверждена 21 декабря 2021 года.

План-график МБДОУ д/с № 17 на 2021 год размещен в единой информационной системе в сфере закупок 27 декабря 2021 года (сведения о плане-графике № 202203183003741001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

МБДОУ д/с № 17, являясь муниципальным заказчиком, выступает от имени и в интересах муниципального образования Успенский район и является исполнителем муниципальных программ, в том числе выполняет функции и полномочия администрации муниципального образования Успенский район.

Перечень необходимых закупок, их цену, конечные показатели и сроки реализации – обосновываются администрацией муниципального образования Успенский район и утверждаются соответствующим постановлением.

Обоснование закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающих шестьсот тысяч рублей, в рамках пункта 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44, не требуется в соответствии с частью 3 статьи 93 ФЗ-44.

В соответствии с частью 4 статьи 18 ФЗ-44, оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с ФЗ-44.

4. Проверка соблюдения требований о нормировании в сфере закупок

МБДОУ д/с № 17 является подведомственным казенным учреждением и осуществляет закупки в соответствии с утвержденными администрацией нормативными затратами на обеспечение функций муниципального образования Успенский район и подведомственных ей казенных учреждений.

Закупки, осуществленные МБДОУ д/с № 17 в проверяемом периоде не включены в данный нормативный правовой акт о нормировании.

5. Проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии со статьей 22 ФЗ-44 цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

Согласно части 4 статьи 93 ФЗ-44 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 4 и 5 (при осуществлении закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи), 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Таким образом, обоснование начальной (максимальной) цены контракта не требуется.

6. Проверка соответствия информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками

Согласно части 1 статьи 23 ФЗ-44 идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также

в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с ФЗ-44 размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации договоры заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в соответствии с ФЗ-44 и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

7. Проверка предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, в отношении предлагаемой ими цены контракта в 2020 и 2021 годах не предоставлялись, так как все закупки осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

8. Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 30 ФЗ-44 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований Федерального закона.

Доля закупок, которые МБДОУ д/с № 17 осуществила у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, составила 0 %.

9. Проверка соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

В ходе проверки нарушения сроков утверждения планов-графиков (внесения изменений) и опубликования не установлены. Заключение договоров осуществлено с соблюдением 10-ти дневного срока со дня опубликования плана-графика (внесения изменений).

10. Проверка обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения части 4 статьи 93 ФЗ-44 не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19-21, 24-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48 часть 1 статьи 93 ФЗ-44.

МБДОУ д/с № 17 в отчетном периоде осуществлены закупки по части 1 статьи 93 ФЗ-44.

11. Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Согласно части 6 статьи 34 ФЗ-44 в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлены. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) МБДОУ д/с № 17 не применялись.

12. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 3 статьи 94 ФЗ-44 для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан

провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с ФЗ-44. Согласно части 7 статьи 94 ФЗ-44 приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Экспертиза результатов, предусмотренных договорами, проводится МБДОУ д/с № 17 своими силами, путем подписания актов приемки-передачи товаров (работ, услуг) руководителем МБДОУ д/с № 17. Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям договоров.

13. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

Своевременность и достоверность отражения учета поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг по заключенным договорам с единственным поставщиком проверена в первичных документах - счетах на оплату, журнал операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками».

Отражение в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги в журналах операций осуществлялись по мере совершения операций, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

14. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок, для осуществления основных целей МБДОУ д/с № 17, определенных Уставом МБДОУ д/с № 17. Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр настоящего акта в адрес МБДОУ д/с 17 с целью ознакомления.

И.о. начальника МКУ «Управление образованием администрации муниципального образования Успенский район»



А.Г. Ткачев

Один экземпляр Акта получил:
Заведующая МБДОУ д/с 17



Е.В. Хайдукова